



РЕПУБЛИКА СРБИЈА

**ОПШТИНА КЊАЖЕВАЦ
ОПШТИНСКА УПРАВА КЊАЖЕВАЦ
ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ**

**ГОДИШЊИ ПЛАН ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА
ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКТОРА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ
КЊАЖЕВАЦ ЗА 2026. ГОДИНУ**

Број: 004814757 2025 05261 004 006 372 022

Књажевац, 01.12.2025.године

Садржај

I УВОД

II ГОДИШЊИ ПЛАН РАДА ТУРИСТИЧКОГ ИНСПЕКТОРА ЈЕДИНИЦЕ ЛОКАЛНЕ САМОУПРАВЕ КЊАЖЕВАЦ

- Циљеви и индикатори рада туристичког инспектора
- Прописи
- Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола
- Процена ризика у инспекцијском надзору
- Табеларни приказ
- Оперативни план инспекцијског надзора туристичког инспектора у општини Књажевац за 2026. годину

III ОПРЕМА, УСЛОВИ РАДА, УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

I УВОД

Годишњи план инспекцијског надзора туристичког инспектора (у даљем тексту План) Одељења за инспекцијске послове (у даљем тексту Одељења) Општинске управе Књажевац, за 2026. годину припремљен је у складу са чланом 10. Закона о инспекцијском надзору („Сл. гласник РС“, број 36/2015, 44/2018-др.закон и 95/2018) и заснива се на утврђеном стању у области инспекцијског надзора и процени ризика. План садржи циљеве које инспекција тежи да оствари у планираном периоду исказане у мерљивим ефектима и начин за постизање постављених циљева; учесталост и обухват вршења инспекцијског надзора по областима и сваком од степена ризика; преглед надзираних субјеката код којих ће се вршити инспекцијски надзор, односно делатности или активности које ће бити надзиране; територијално подручје на коме ће се вршити инспекцијски надзор; процењени ризик за надзиране субјекте, односно делатности или активности које ће се надzirати, објекат и групе објеката; период у коме ће се вршити инспекцијски надзор; информације о облицима инспекцијског надзора који ће се вршити; податке о ресурсима инспекције који ће бити опредељени за вршење инспекцијског надзора.

Такође, план инспекцијског надзора садржи и планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Процена ризика урађена је у складу са Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области туризма и угоститељства („Службени гласник РС“ број 68/2018).

Сврха доношења Плана је повећање ефикасности и транспарентности, као и јачање поверења грађана у локалну самоуправу Књажевац, и иста подразумева:

1. Непосредну примену закона и других прописа
2. Спровођење инспекцијског надзора и решавање у управним стварима у првом степену
3. Праћење стања и предлагање мера за унапређење стања на терену
4. Саветодавно, превентивно деловање инспекције као једно од средстава остварења циља инспекцијског надзора.

Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац инспекцијске послове обавља на територији општине Књажевац као запослени у Општинској управи Књажевац, са седиштем у Књажевцу, улица Милоша Обилића 1.

У складу са наведеним План садржи циљеве које је потребно остварити, задатке/активности које је потребно спровести како би се ти циљеви остварили, индикаторе резултата, тј начин на који меримо остварене задатке, односно активности, рокове у којима се задаци односно активности морају обављати, одговорност за спровођење активности односно задатака и друго.

Циљеви Плана су непосредна примена закона и других прописа. План предвиђа мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редовни инспекцијски надзор, као и друге елементе од значаја за планирање и вршење инспекцијског надзора.

Инспекцијски надзори и службене контроле спроводе се употребом метода и техника прописаних законским и подзаконским актима који су темељ за поступање инспекције, уз коришћење контролних листи објављених на сајту општине Књажевац.

Послови и задаци из делокруга односно Плана инспекцијског надзора Одељења обављају се свакодневно како у седишту тако и на терену на територији општине Књажевац.

Скупштина општине Књажевац донела је решење о образовању Комисије за координацију инспекцијског надзора над пословима из изворне надлежности општине Књажевац.

Циљ образовања комисије је обухватнији и делотворнији надзор и избегавање преклапања и непотребног понављања инспекцијског надзора, као и усклађивање инспекцијског надзора, између инспекција које врше надзор над пословима из поверене надлежности општине Књажевац.

На основу члана 10. Закона о инспекцијском надзору, инспекција је дужна да сачини Годишњи план инспекцијског надзора, који се спроводи кроз оперативне (полугодишње, тромесечне и месечне) планове инспекцијског надзора. У Плану су садржани и месечни планови. Недељни и дневни оперативни планови и дневни планови израдиће се у складу са постојећим могућностима и расположивим средствима у одељењу за инспекцијске послове у Општинској управи Књажевац.

II ПЛАН РАДА ОВЛАШЋЕНОГ ИНСПЕКТОРА ЈЛС КЊАЖЕВАЦ ЗА ПРИМЕНУ ЗАКОНА О УГОСТИТЕЉСТВУ

План инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац садржи планиране мере и активности редовног инспекцијског надзора, планиране мере и активности превентивног деловања инспекције и планиране мере и активности за спречавање обављања делатности и вршења активности нерегистрованих субјеката, очекивани обим ванредних инспекцијских надзора у периоду у коме ће се вршити редован инспекцијски надзор, са одговарајућим образложењима, расположиве ресурсе и временски оквир реализације.

Непланиране активности процењују се на основу слободне процене, укључене су у план активности, одмах се извршавају, а односе се на пријаве и представке грађана, других надлежних органа као и на непосредно запажање инспектора на терену.

План рада садржи и обавезно извештавање о раду, које се врши најмање једанпут годишње у складу са Законом и по потреби на захтев органа Општине Књажевац и надлежног министарства.

Послови инспектора:

У одељењу за инспекцијске послове планиран је један извршилац за поверене послове туристичког инспектора ЈЛС Књажевац, који обавља и пореско-управне послове и послове наплате у Одељењу за утврђивање и наплату локалних јавних прихода -Одсек за утврђивање и наплату локалних јавних прихода општине Књажевац.

Опис послова:

Овлашћени туристички инспектор Општинске управе Књажевац обавља инспекцијски надзор над применом Закона о угоститељству у делу којим се уређује:

- обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја у кућама, апартманима, собама, становима и другим просторима за које није издато решење о категоризацији (нерегистровани субјекти);

- испуњеност прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности у објектима домаће радиности, сеоском туристичком домаћинству и хостелу;

- боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др.);

- истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту.

У вршењу инспекцијског надзора овлашћени инспектор општине Књажевац:

- проверава да ли су исуњени прописани услови за обављање делатности и пружање услуга уређених Законом о угоститељству, подзаконским актима и Одлукама Општине Књажевац;

- утврђује идентитет запослених, односно радно ангажованих лица код привредног друштва, другог правног лица или предузетника која обављају делатност и пружају услуге уређене Законом о угоститељству и прописима Општине Књажевац, увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

- утврђује идентитет физичког лица које обавља угоститељску делатност, односно лица затеченог у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

- утврђује идентитет физичког лица које обавља угоститељску делатност, пружања услуге смештаја у кући, стану, односно апартману и соби или другом простору без уписа у одговарајућу регистар, односно без прописаног акта, увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

- утврђује идентитет корисника услуге увидом у личну карту, путну исправу или другу јавну исправу са фотографијом;

- прегледа просторије, односно простор у којима се обавља делатност и пружају услуге, уговоре, евиденције, исправе и другу документацију потребну за утврђивање законитости пословања привредних друштава, предузетника или правног лица, као и физичких лица која обављају делатност и пружају услуге уређене Законом о угоститељству и одлукама Општине Књажевац, а које није могао да прибави по службеној дужности;

- фотографише, односно врши видео снимање просторије, односно простора у којима се обавља делатност и пружају услуге;

- прегледа уговоре, евиденције, исправе, електронска документа и другу документацију потребну за утврђивање законитости пословања привредног друштва, другог правног лица, предузетника и физичког лица који обављају делатност и пружају услуге уређене Законом о угоститељству и одлукама Општине Књажевац, а коју није могао да прибави по службеној дужности;

- врши штампање, копирање, односно фотографисање и снимање пословних докумената потребних за утврђивање законитости пословања надзираног субјекта;

- наступа као анонимни корисник услуга (провокативна куповина) на начин прописан законом којим се уређује инспекцијски надзор;

- врши проверу издатог решења о одређивању категорије објеката домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства;

- проверава боравишну таксу у делу наплате и уплате, истицања у рачуну и др. увидом у унете податке о кориснику услуге и другу пратећу документацију, као и у делу уплате боравишне таксе од стране физичког лица;

- проверава истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељским објектима;

- захтева писану одлуку надлежног суда за увиђај у стамбеном или другом простору са таквом наменом, код сазнања да се у том простору обавља делатност или пружа услуга у случају када се власник или корисник, односно држалац противи вршењу инспекцијског надзора;

- захтева асистенцију полиције, односно комуналне полиције, ако основано процени да је то потребно у складу са законом којим се уређује инспекцијски надзор а према законима којима се уређује полиција и комунална полиција;
 - води законом пописане евиденције;
 - припрема извештаје и информације у вези са стањем у области угоститељства
 - предузима и друге прописане мере предвиђене важећим прописима
- Овлашћени инспектор општине Књажевац има овлашћења прописана Законом о угоститељству и другим важећим прописима.

Општи циљ овог Плана је превенција и сузбијање нерегистрованих субјеката, превентивно деловање, деловање ради контроле примене одредаба Закона о Угоститељству и прописа донетих на основу овог Закона, Закона о инспекцијском надзору и подзаконских аката које доноси јединица локалне самоуправе.

Циљеви и индикатори

Циљ 1: Циљ 1: Подстицање и подржавање законитости пословања надзираних субјеката у области угоститељства у којима је надзор поверен ЈЛС;

Индикатори :

- Број извршених службених саветодавних посета у оквиру превентивног деловања туристичке инспекције;
- Број семинара, радионица, састанака у циљу обуке инспектора и угоститеља;

Циљ 2: Боља примена прописа у областима угоститељства у којима је надзор поверен ЈЛС;

Индикатори:

- Однос извршених редовних и ванредних инспекцијских надзора;
- Процент инспекцијских надзора са утврђеним неправилностима

Табела 1.

Прописи на основу којих поступа овлашћени туристички инспектор ЈЛС Књажевац

Назив	туристички инспектор Јединице Локалне Самоуправе Књажевац
Програм (коме припада)	ОДЕЉЕЊЕ ЗА ИНСПЕКЦИЈСКЕ ПОСЛОВЕ
Функција	туристички инспектор Општинске управе Књажевац
Правни основ	1. Закон о инспекцијском надзору („Службени гласник РС“, бр. 36/15, 44/2018-др.закон и 95/2018) 2. Закон о угоститељству („Службени гласник РС“ , бр. 17/2019) 3.Закон о општем управном поступку („Службени лист РС“ 18/2016) 4.Закон о прекршајима („Службени гласник РС“, бр.65/2013, 13/2016 и 98/2016-одлука УС 5) Закон о запосленима у аутономним покрајинама и јединицама локалне самоуправе („Сл.гласник РС“ бр. 21/16,113/17,113-17-др.закон, 95/18, 95/18-др.закон и 86/19-др.закон) 6)Уредба о највишем и најнижем износу боравишне таксе („Сл. гласник

	<p>PC”, бр. 44/13 и 132/14);</p> <p>7) Уредба о условима и начину утврђивања висине годишњег износа боравишне таксе за физичко лице које пружа угоститељске услуге смештаја у објектима домаће радиности и сеоском туристичком домаћинству, као и начин и рокови плаћања („Сл. гласник РС”, бр. 47/19 и 51/19);</p> <p>8) Одлука о боравишној такси („Сл.лист општине Књажевац“ број 12/2019)</p> <p>9) Одлука о радном времену у угоститељству, занатству и трговини на територији општине Књажевац („Службени лист општине Књажевац“ број 25/2018)</p> <p>10) Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, начину пружања угоститељских услуга, разврставању угоститељских објеката и минимално техничким условима за уређење и опремање угоститељских објеката („Сл. гласник РС”, бр. 48/12 и 58/16);</p> <p>11) Правилник о стандардима за категоризацију угоститељских објеката за смештај („Сл. гласник РС”, бр. 83/16 и 30/17);</p> <p>12) Правилник о условима и начину обављања угоститељске делатности, као и о начину пружања угоститељских услуга у објектима домаће радиности и сеоског туристичког домаћинства („Сл. гласник РС”, број 13/20);</p> <p>13) Правилник о садржини и начину подношења пријаве за некатегорисани угоститељски објекат за смештај, некатегорисани објекат за смештај наутичког туризма, некатегорисани објекат за смештај ловног туризма и о садржини и начину вођења евиденције објеката за смештај („Сл. гласник РС”, бр. 90/19 и 87/20 - др. правилник);</p> <p>14) Правилник о начину уношења, рада, вођења и коришћења централног информационог система и његовој садржини и врсти података („Сл. гласник РС”, бр. 87/2020);</p>
Одговорно лице	овлашћени инспектор општине Књажевац
Опис	<p>Послове из законом прописаних надлежности врши овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац.</p> <p>Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац је самосталан у раду, у границама овлашћења утврђених Законом о угоститељству и одлукама Скупштине општине Књажевац и за свој рад је лично одговоран. Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац има право и дужност да у вршењу инспекцијског надзора прегледа опште и појединачне акте, саслушава и узима изјаве од одговорних лица у правном лицу и других правних и физичких лица, прегледа објекте, доноси решења, издаје прекршајне налоге, односно подноси прекршајне пријаве, подноси пријаве за привредни преступ и кривично дело, подноси захтев за покретање прекршајног поступка. Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац обавља надзор над применом прописа, односно надзор над применом Закона о угоститељству и општинских одлука и других прописа везаних за примену Закона о угоститељству.</p>
Сврха	Обезбедити примену прописа који регулишу пружање услуга у области угоститељства, смањење сиве економије у области угоститељства и

	повећање прихода у буџету увођењем пословних субјеката у легалне токове, ефикаснијом наплатом боравишне таксе и наплатом казни.
Циљ 1	Осигурање законитости пословања и поступања надзираних субјеката у области угоститељства Индикатори: Однос извршених редовних и ванредних надзора у односу на укупан број субјеката Процент надзора са утврђеним неправилностима
Циљ 2	Боља примена прописа из области угоститељства Индикатори: Број организованих семинара, радионица, састанака ради обуке инспектора и ради информисања пословних субјеката

Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац обавља редовни, ванредни, мешовити, допунски, контролни надзор на терену а по потреби и канцеларијски.

Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац обавља:

- Редовни планирани инспекцијски надзор у складу са донетим планом, ванредни инспекцијски надзор који врши због предузимања мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, по пријави грађана и других субјеката као и на основу опажања током редовног инспекцијског надзора.
- Ванредни инспекцијски надзор који врши због предузимања мера ради спречавања или отклањања непосредне опасности, сузбијање нелегалног рада и друге неправилности, по пријави грађана, телефонских позива, сазнањем инспектора и електронским путем.
- Мешовити инспекцијски надзор врши се истовремено као редован и ванредни надзор код истог надзираног субјекта, када се предмет редовног и ванредног инспекцијског надзора делимично или у целости поклапају или се повезују.
- Допунски инспекцијски надзор врши се по службеној дужности и поводом захтева надзираног субјекта. Може се извршити само један допунски инспекцијски надзор, у року који не може бити дужи од 30 дана од окончања редовног, ванредног или контролног инспекцијског надзора.
- Контролни инспекцијски надзор врши се ради утврђивања извршених мера које су предложене или наложене надзираном субјекту у оквиру редовног или ванредног инспекцијског надзора. Канцеларијски инспекцијски надзор врши се у службеним просторијама инспекције, увидом у акте, податке и документацију надзираног субјекта и друге евиденције везане за поступање надзираног субјекта.

Приоритет у раду овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац у 2025. години је смањење сиве економије у области надзора уз повећање уплаћених средстава у буџет по основу уплата пореза и боравишне таксе, као и ефикаснија примена прописа од стране регистрованих субјеката.

Важан циљ је да надзирани субјекти који обављају делатност у сектору угоститељства, а који су по Закону о угоститељству под надзором овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац, боље примењују прописе из области угоститељства. Број одржаних превентивних активности требало би да резултира смањеним бројем изречених мера у поступку инспекцијског надзора и повећаним приливом средстава од наплате боравишне таксе и пореза у буџет општине Књажевац.

Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац ће обавештавати субјекте инспекцијског надзора у вези са обавезама из прописа, указивати субјектима инспекцијског надзора на могуће забране, односно штетне последице његовог понашања, опомињати субјекта инспекцијског надзора на потребу отклањања узрока незаконитости које могу настати у будућности, усменим путем и достављањем писаних обавештења, објављивањем обавештења на сајту општине Књажевац и на други прикладан начин.

Табела 2.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола у 2026. години

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола у 2026. години		
Укупан број дана у години		365
Викенди		104
Годишњи одмори		34
Празници		10
УКУПНО РАДНИХ ДАНА		217
Инспекцијски надзори / службене контроле, други послови по налогу непосредног руководиоца, Начелника Општинске управе и Председника општине	72	
Едукација	10	
Састанци	10	
Административни послови (планови, извештаји, и сл.)	40	

Табела 3.

Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијских надзора и службених контрола.

Број	Расподела расположивих дана за спровођење инспекцијског надзора и службених контрола	
1	туристички инспектор (30%)	72

**ПРОЦЕНА РИЗИКА У ИНСПЕКЦИЈСКОМ НАДЗОРУ
ТУРИСТИЧКЕ ИНСПЕКЦИЈЕ**

Правилником о посебним елементима процене ризика, учесталости вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебним елементима плана инспекцијског надзора у области туризма и угоститељства („Службени гласник РС“ број 68/2018) прописани су посебни елементи процене ризика, учесталост вршења инспекцијског надзора на основу процене ризика и посебни елементи плана инспекцијског надзора у области угоститељства.

Ризици представљају све оно што представља претњу остварењу циљева, што може да угрози репутацију и поверење грађана, непоштовање прописа, неспособност да се реагује на измењене околности, тј. да се ризицима управља на начин који ће спречити или свести на минимум негативне ефекте промена на пружање услуга.

Посебни критеријуми за процену ризика састоје се од критеријума за процену тежине штетних последица и вероватноће настанка штетних последица.

Тежина штетних последица представља производ природе штетних последица (зависи од врсте угоститељског објекта и врсте услуге која се пружа) и обима штетних последица (зависи од укупног броја лица која користе услуге или остварују одређена права у

надзираном субјекту или у вези са њим) и нумерички је исказана од 1 до 5 са приказом распона бодова од 1 до 25.

Вероватноћа настанка штетних последица представља производ ризика утврђеног у претходном надзору (исказаног на скали од 1 до 5), незаконитости и неправилности утврђених у саветодавним посетама и инспекцијским надзорима у претходне две године (исказано на скали од 1 до 5) и спремности субјекта да обезбеди законитост и безбедност свог пословања и поступања и да отклони или умањи остварење ризика (исказано на скали од 1 до 5).

За сваког надзираног субјекта помоћу матрице ризика 5x5 утврђује се степен ризика, приказује се као незнатан за 1-2 бода, низак за 3, 4 и 5 бодова, средњи за 6, 8, и 9 бодова, висок за 10, 12, 15 и 16 бодова и критичан за 20 и 25 бодова који је добијен на основу производа вероватноће настанка штетних последица и тежине могућих штетних последица.

Процена ризика у Плану за 2025. годину вршена је на основу доступних података и на основу информација о пословним субјектима у сектору угоститељства у општини Књажевац.

Табела 4. Израчунавање индекса ризика према областима надзора:

Област	Евидентирање гостију			Обрачун, наплата Наплата и плаћање боравишне таксе			испуњеност услова за обављање делатности			поштовање законских прописа		
	вероватноћа	утицај	укупно	вероватноћа	утицај	укупно	вероватноћа	утицај	укупно	вероватноћа	утицај	укупно
Обим промета	4	5	20	4	5	20	2	4	8	5	5	25
Географска распрострањеност	5	5	25	5	5	25	4	3	12	4	4	16
Заштита потрошача	4	5	20	4	5	20	5	4	20	5	5	25
Тржишна конкуренција	4	4	16	3	3	9	3	3	9	3	3	9
ИНДЕКС РИЗИКА			81			74			49			75

Области су на основу индекса ризика класификовани на:

- критичан – са индексом ризика од 80 и више
- високо – са индексом ризика од 70 до 79 бодова
- средњи ризик - са индексом ризика од 60 до 69 бодова и
- ниски ризик – са индексом ризика од 50 до 59 бодова
- незнатан ризик – са индексом ризика 49 бодова и мање.

Предмет плана инспекцијског надзора у 2026. години биће области које су рангиране као високоризичне и критичног ризика, док ће оне са ниским ризиком бити предмет инспекцијског надзора ретко, а са незнатним не морају (али могу) бити предмет инспекцијског надзора.

Надзирани субјекти код којих је процењен ризик критичан или висок биће најмање једанпут годишње вршен инспекцијски надзор у току 2025. године. Уколико се током надзора утврди поново исти степен ризика, надзор може бити поновљен у току године.

Планом инспекцијског надзора, активности туристичке инспекције се усмеравају првенствено ка привредним субјектима са високим степеном вероватноће настанка штетних последица, односно ка субјектима код којих је, сходно природи послова, повећан ризик по остваривање права корисника услуга, субјектима код којих је констатован повећан број неправилности у претходној години и ка субјектима код којих се у потребној мери не поштују закони и прописи у области угоститељске делатности, а на основу утврђеног степена ризика, као и ка субјектима надзора код којих у претходној години није вршен надзор.

матрица ризика

Природа штетних последица		Обим штетних последица				
		1	2	3	4	5
Занемарљива	1	1	2	3	4	5
Мала	2	2	4	6	8	10
Средња	3	3	6	9	12	15
Велика	4	4	8	12	16	20
Узразито велика	5	5	10	15	20	25

Тежина штетних последица

Бројчана вредност ризика	Квалитативни опис ризика -степен ризика
1,2	Незнатан
3,4,5	Низак
6,8,9	Средњи
10, 12, 15, 16	Висок
20, 25	Критичан

УЧЕСТАЛОСТ И ОБУХВАТ ВРШЕЊА ИНСПЕКЦИЈСКОГ НАДЗОРА

Опис учесталости:

Редовна учесталост подразумева планирање броја контрола у оквиру законом прописаног минимума.

Средња подразумева већи број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат.

Константна подразумева стални надзор односно велики број контрола у зависности од процењеног ризика за појединачни објекат.

Табела 5. План инспекцијског надзора за 2026. годину

ОБЛАСТ НАДЗОРА	НАДЗИРАНИ СУБЈЕКТИ	ВРСТА НАДЗОРА	УЧЕСТАЛОСТ	ПРОЦЕНА РИЗИКА
Обављање угоститељске делатности пружања услуга смештаја за које није издато решење о категоризацији	некатегорисани	редовни ванредни	константна	висок
Контрола испуњености прописаних услова и начина обављања угоститељске делатности	УО домаће радиности, СТД	редовни ванредни	константна	висок средњи
Обављање угоститељске делатности преко посредника, а да није закључен уговор из члана 33. Закона о угоститељству	УО кућа, соба, апарман, сеоско туристичко домаћинство	редовни ванредни	константна	висок средњи
Контрола боравишне таксе (наплата и уплата, истицање у рачуну и др)	УО за смештај	редовни ванредни	константна	висок средњи
Истицање и придржавање прописаног радног времена у угоститељском објекту	угоститељски објекти	ванредни	по потреби	средњи
Службене саветодавне посете	УО домаће радиности, СТД	превентивно деловање	континуирано	-

Оперативни план

На основу процене ризика одређује се степен ризика код надзираног субјекта и утврђује учесталост спровођења инспекцијског надзора, с тим што се:

- за субјекте код којих је процењен критичан или висок ризик – инспекцијски надзор врши најмање једном у току године, а
- за субјекте код којих је процењен средњи или низак ризик – инспекцијски надзор врши најмање једном у току три године.

У току 2026. године инспекцијски надзор у смештајним објектима вршиће се код надзираних субјеката који имају капацитет смештаја изнад 5 индивидуалних лежајева, код којих инспекцијски надзор није вршен у претходне три године.

Код угоститеља који имају смештајне капацитете мање од 5 индивидуалних лежајева инспекцијски надзор ће бити вршен према опажањима инспектора као ванредни инспекцијски надзор, или ће бити организоване превентивне посете у циљу контроле законитог пословања.

Табела 6. Укупан број угоститељских објеката за смештај према врсти и подврсти, са укупним смештајним капацитетима, на подручју општине Књажевац (Извор: еТуриста)

УКУПАН БРОЈ УГОСТИТЕЉА:

/ПРАВНА ЛИЦА/ПРЕДУЗЕТНИЦИ/ФИЗИЧКА ЛИЦА ДОМАЋА РАДИНОСТ-102

Редни број	Врста УО за смештај	Број објеката	Број смештајних јединица	Број индивидуалних лежаја
1.	Хотели	2	182	382 инд.л, 380 кревета
2.	Гарни хотели	1	53	82 инд.л, 106 кревета
3.	Апартман	52	66	154 инд.л, кревата 116
4.	Соба	15	15	26 кревета,30 инд.л
5.	Кућа	11	28	42 кревата, 56 инд.л
6.	Сеоско туристичко домаћинство	57	241	448 кревета, 552 инд.л
7.	Коначиште	2	35	99 кревета, 117 инд. л
8.	Вила	0	0	0 креветта , 0 инд. л.
9.	Преноћиште	4	34	99 инд.л. 78 кревета

У ЦИС-у у области угоститељства и туризма на територији општине Књажевац има укупно 144 угоститељских објеката. Према плану инспекцијског надзора за 2026. годину, контрола уплате боравишне таксе је предвиђена у свим објектима (редовна, ванредна и канцеларијска), као и контрола нерегистрованих-некатегорисаних објеката.

Број угоститеља који обављају угоститељску делатност подложен је променама имајући у виду да је у области угоститељства посебно изражена сезонска динамика регистравања, престанка и прекида рада, честе промене субјеката пословања у угоститељским објектима, пренамена (промена врсте објеката) и др.

План туристичког инспектора у 2026. години базираће се првенствено на контроли надзираних субјеката за које постоји сумња да су нерегистровани субјекти у домаћој радиности, и код субјеката којима је решењем изречена мера забране рада до регистрација код надлежног органа Општинске управе општине Књажевац, посебна пажња усмериће се на саветодавно и превентивно деловање, како би се првенствено у домаћој радиности, сеоском туристичком домаћинству угоститељи едуковали. У 2025. години вршиће се контроле боравишне таксе у хотелима, некатегорисаним угоститељским објектима, а посебан акценат усмерен је на контролу кориснике ваучера, радно време угоститељских објеката. Уколико дође до промена у регистру надзираних субјеката, доћи ће до промена у погледу листе регистрованих надзираних субјеката односно делатности које су предмет инспекцијског надзора.

Угоститељски објекти код којих се врши контрола радног времена биће контролисани повремено и на основу представки грађана.

Угоститељски објекти код којих се врши контрола корисника услуге ваучера биће контролисани у ванредним надзорим акцима по представкама. Посебна пажња биће усмерена на евиденцију корисника услуге смештаја у ванредним надзорима.

Координирани рад са другим инспекцијама вршиће се повремено у току године на основу процене на терену и на основу захтева других надлежних институција и органа.

Откривање и сузбијање нелегалног рада вршиће се повремено, према указаној потреби, на основу представки као и на основу опажања инспектора на терену и на основу прегледа огласа о пружању угоститељских услуга на резервационим системима, на друштвеним мрежама и на другим јавно доступним изворима информисања. **Посебна пажња нерегистрованих-некатегорисаних објеката усмерена је на период децембар-март.**

Стручне саветодавне посете вршиће се по захтеву странке – надзираног субјекта, и нових регистрованих угоститеља у домаћој радиности.

Због туристичке сезоне инспектор не може предвидети детаљан годишњи план, врсту, облике надзора, план ће се усклађивати са потребама.

Оперативни план инспекцијског надзора туристичког инспектора у општини Књажевац за 2026. годину (односи се на територију општине Књажевац, један извршилац)

Јануар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	Критичан, висок	повремено

Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По представкама
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби
Поштовање законских прописа	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	

Фебруар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	Критичан, висок	повремено
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка	средњи	По потреби

	домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга		
--	---	--	--

Март 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби, по плану
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби

Април 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка	висок	По плану инспектора, по представкама

	домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти		
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено

Мај 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби

Јун 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна,	Некатегорисани угоститељски објекти за	Критичан, висок	Повремена контрола,

наплате и плаћања боравишне таксе	смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност		
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби

Јул 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани	висок	По плану инспектора, по представкама

	субјекти		
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби
Контрола истицање и придржавање прописаног радног времена	Угоститељски објекти за исхрану и пиће	средњи	По потреби

Август 2026. Године

ГОДИШЊИ ОДМОР

Септембар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено
Координирани рад са	Некатегорисани	средњи	По потреби

другим инспекцијама	угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга		
Контрола истицање и придржавање прописаног радног времена	Угоститељски објекти за исхрану и пиће	средњи	По потреби

Октобар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби

Новембар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа	Критичан, висок	Повремена контрола,

	радиност		
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	висок	повремено
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби

Децембар 2026. године

Облици надзора/активности	Надзирани субјекти	Степен ризика	Учесталост
Евидентирање гостију, Контрола обрачуна, наплате и плаћања боравишне таксе	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	Критичан, висок	Повремена контрола,
Стручне саветодавне посете			По захтеву странке
Откривање и сузбијање нелегалног рада	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност	висок	Повремено, према потреби,
Ванредни надзор	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, нерегистровани субјекти	висок	По плану инспектора, по представкама
Контрола обрачуна, наплате и плаћања	Некатегорисани угоститељски објекти за	висок	повремено

боравишне таксе	смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга		
Координирани рад са другим инспекцијама	Некатегорисани угоститељски објекти за смештај, сеоска туристичка домаћинства, домаћа радиност, посредници у пружању услуга	средњи	По потреби

УКУПАН БРОЈ ПРЕДВИЂЕНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА ПО ПЛАНУ ЗА 2026.

Редовни	Ванредни
22	11 Због броја корисника ваучера, предствка, инспектор не може предвидети тачан број надзора, могућа је измена броја предвиђених надзора.

ОЧЕКИВАНИ ОБИМ ВАНРЕДНИХ ИНСПЕКЦИЈСКИХ НАДЗОРА

Први најчешћи повод за ванредни инспекцијски надзор представљају пријаве грађана, овлашћени туристички инспектор ЈЛС ће се старати да сваки њихов захтев буде благовремено узет у рад и процесуиран на најбољи могући начин.

Инспектор не може предвидети тачан број корисника ваучера, начин пријаве такође може утицати на број ванредних инспекцијских надзора јер су грађани углавном усмерени на и жалбе министарству, али наравно свака пријава прослеђена од стране министарства ка локалној инспекцији биће узета у рад и за њу ће бити прослеђени резултати добијени током инспекцијског надзора.

Контролне, мешовите и допунске надзоре инспектор ће вршити по указаној потреби у складу са Законом о инспекцијском надзору.

Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац контролу субјеката у угоститељству врши континуирано током целе године, а у складу са годишњим, кварталним и оперативним плановима рада, кроз редовне контроле. Поред планираних редовних контрола, приоритетно се обављају и контроле по пријавама грађана и других заинтересованих субјеката. Такође у току године се обављају и акцијске контроле, односно појачан инспекцијски надзор, током летње и зимске туристичке сезоне, као и за време викенда и државних празника као ванредан инспекцијски надзор по налогу Руководиоца Одељења за инспекцијске послове.

Редовни инспекцијски надзор биће извршен код регистрованих субјеката на основу оперативног плана и расположивих материјалних средстава, у складу са овлашћењима овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац по налогу и оперативном плану Шефа Одељења за инспекцијске послове у Општинској управи Књажевац.

Ради праћења стања у области инспекцијског надзора овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац ће прикупљати податке о стању и променама код угоститељских објеката усменом

комуникацијом, прегледом јавно доступних информација, праћењем медија, веб сајтова, друштвених мрежа, резервационих система и непосредним опажањем на терену и **акцентат ће бити стављен на откривање нелегалног рада.**

У зависности од инспекцијског налаза, овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац ће донети одговарајућа решења и поднети одговарајуће пријаве, у складу са важећим прописима.

III ОПРЕМА, УСЛОВИ РАДА, УНАПРЕЂЕЊЕ РАДА

Ради ефикасног спровођења планираних активности и постизања циља рада овлашћеног инспектора ЈЛС у општинској управи Књажевац потребно је обезбедити одговарајућа техничка средства за рад (ИТ опрема, софтвер за вођење евиденције и извештавање о извршеном надзору, службено возило, телефон, и слично).

Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац нема одговарајући софтвер за планирање и извештавање о раду, возило користи заједно са другим инспекторима у Одељењу за инспекцијске послове, посао се обавља на територији од 1202 квадратна километра, прати се стање у свих 85 насељених места, службени телефон **нема**, има десктоп рачунар и штампач, другу опрему нема на располагању.

Редовна размена искустава између инспекција и других државних органа-унапређењерадаинспектора.

Сарадња инспекцијских органа са судским органима, тужилаштвом и полицијом

Потребно је обезбедити континуирану едукацију овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац у циљу увођења ефикаснијих метода рада и унапређења знања, усвајања нових института и решења.

IV ЗАВРШНА НАПОМЕНА

У складу са Законом о инспекцијском надзору могуће су измене и допуне годишњег плана инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац за 2026. годину.

Годишњи план инспекцијског надзора овлашћеног инспектора ЈЛС Књажевац за 2026. годину редовно ће се ажурирати, анализирати и контролисати у складу са потребама и околностима.

Општинска управа Књажевац
Одељење за инспекцијске послове
Туристички инспектор

Синиша Михајловић, дипл.правник
Овлашћени инспектор ЈЛС Књажевац за
примену Закона о угоститељству)

